

对标高质量发展 跑出金坛加速度

中共金坛区委党校课题组

新时代以来，金坛步入“跨越发展、后发崛起”的快车道，最主要是转变发展思路、抢抓新一轮产业转移和撤市设区的机遇，以工业经济为突破口，用系统化思维持续深化破解金坛“发展之困”，造就了“金坛速度”。特别是近三年来，金坛坚持“开放包容、正气大气、苦干实干、担当作为”的时代精神，持续开展加快项目引进、加快项目建设，推进跨越发展新实践，建设快速崛起新金坛。2014年-2017年金坛主要经济指标增幅连续4年位居苏南各县区第一，2017年金坛经济总量突破700亿元，工业开票达到1150亿元，一般公共预算收入超50亿元，金坛工业经济从“爆发式”增长正转为加速发展。作为后发赶超型、“工业补课”式区域经济都面临着提高造血功能和可持续发展能力的共同话题，如何抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇进行浴火重生？如何抓住高速增长转为高质量发展的大势实现凤凰涅槃？突破新瓶颈，跨越新关口，实现新跨越，是加快崛起必须面对的现实课题。

一、“高质拐点”倒逼打破“旧路径依赖”

（一）面临多重叠加的机遇

把金坛放到国家、省、苏南、常州发展格局中审视，发挥空间优势、后发优势、生态优势，积极主动对接国家省市各级战略，用好机遇，创造“金坛机遇”最为关键，其中最直接可利用的战略机遇有：长三角一体化、建设世界级城市群、扬子江城市群、常泰中轴崛起、宁杭生态经济带、苏南自主创新示范区建设、提高南京首位度、江苏高质量发展综合试验区、常州“东融西进、南接北联”城市发展战略、打造常州西部副中心等机遇。一定程度上常州西部发展战略发展决定了“金坛机遇”的红利大小，常州补“短腿”能级大小决定金坛补“短板”的时速，国家、省、市发展战略调整为金坛新一轮高质量跨越发展提供了契机。

（二）面临高质发展的挑战

高质量发展意味着更高要求更高水平更高层次的发展形态，对发达地区的发展转型、区域突围、城市提升带来更多的机遇，对发达板块的欠发达地区带来的却是多重叠加的“挤压”效应，多道“红线”“底线”“紧箍咒”成为加快崛起的“拦路虎”，将直接演化为一系列限制性政策：促进发展的红利越来越少，限制发展的红线越来越多，资源生态的瓶颈越来越紧，发展经济的要求越来越高，因为“有没有”的问题还没解决好，就要直接解决“好不好”的问题。跨越“高速”向“高质”“低效”向“高效”“过剩”向“高新”“传统”向“高尖”的“关口”，对金坛未来发展压力更大更严峻。

（三）面临区域落差的现实

正视金坛区与苏南板块、常州主城区、城乡发展之间的不平衡、不匹配，潜在的落差越来越大。站在苏南板块看，苏南板块发达县域“第一方阵”（昆山、江阴、张家港、常熟、太仓、吴江等六县区），2017年平均GDP达2482亿元，平均工业开票突破5896亿元，平均拥有上市公司30家以上，年平均利用外资量达5亿美元，平均规模以上企业产值4588亿元。先发地区正处“腾笼换鸟”、优化经济结构、人才技术引领产业集聚、城市形象塑造彰显特色、民生改善分享发展红利的高质量发展阶段。站在常州全市看，2017年常州人均GDP139702元，常州市区14486元，金坛只有125334元，人均相差14368元。金坛GDP700亿元，占常州10.6%，一般公共预算收入51.2亿元，占常州9.85%，金坛城镇化率62%，与常州71%相比，相差9个百分点。经济总量、公共财政实力与金坛人口占常州12%、土地占常州22%的资源供给极不平衡极不相称。短期看金坛区发展不充分体现在

数量上，长期看更体现在质量上，加快担起做大经济总量和提高经济质量的双重任务。前几年的“要素供给过剩”骤然向“土地荒”“能耗指标荒”“资金荒”“用工荒”“人才荒”转变，如果仍依靠传统发展路子，一定不可持续，必须要找到新动能，开辟新路径，跨越发展才能后发先至。

二、“金坛机遇”加快造就“常州大融合”

（一）交通短板再“拉长”

首先交通运输是提升常州西部新城竞争力和影响力的关键要素，交通的可达性和便利性决定了一个城市集聚资源和对外辐射的空间，金坛嵌入“常州空间”，其交通不仅是常州的“短腿”，也是苏南的“瘸子”，几经努力有所改善，但金坛交通基础设施建设长期落后的面貌仍没有发生根本实质性改变，缺乏大循环的铁路运输网，缺乏现代高效城际快速通道，缺乏西部综合交通枢纽，缺乏与常州主城区、南京通勤通联的轨道交通，缺乏城际交通公交化、同城化，缺乏成本较小、多式联运、集约式的交通物流体系，缺乏现代化的机场、大港口。要在更高平台、更宽视野上加快常州西部新城大交通建设。

（二）城市功能再“契合”

西部新城是常州经济政治社会文化的副中心，是常州的有机融合体，是各类资源要素的集中地，是现代产业的集聚地，创新人才高地，常州文化发源地之一。金坛区正处在城市建设的扩展期，滨湖新城开发的关键期、金沙老城改造的提升期，由“江南小镇”跃升为“现代都市”，与主城区相比，城市基础设施滞后，公共服务质量不高，城市配套落后，城市形象气质较差，城市文化“风味”不浓，城市高端生产性服务缺失，生活性服务业档次低，缺乏城市地标和“会客厅”，缺乏吸附力、创新力。不少外来企业家、老板、高端人才“办公生产在金坛，商务生活在常州”，高端人才“留不住”，技术人才“引不进”，严重制约了西部新城发展活力。

（三）发展动能再“挖掘”

西部新城是新旧动能接续的新高地，常州城市发展新空间。空间就是增长极，潜力就是爆发力。截至2017年底，金坛建设用地总量达185.36平方公里，单位国内生产总值建设用地使用土地面积为0.2617平方公里，单位地均国内生产总值为3.8亿元，金坛土地开发强度仅17.9%，江苏平均22%，常州平均24%，常州主城区开发强度已达到30%，苏南开发强度在26%-27%，若达到常州主城区开发强度还有200平方公里的开发空间，若达到苏南开发强度的平均数，还有110平方公里可开发，常州五区一市没有哪家能有这样的存量土地，关键要调整常州的城市空间、产业、土地利用规划，积极争取土地利用指标。

（四）产业升级再“发力”

金坛从四大支柱产业到五大支柱产业再到“三新一特”（新能源汽车、移动智能终端、5G移动通信网络）三大新兴产业，产业升级在加快，集群在加速。而工业投入产出不成比例，高强度投入没有产生预期的工业开票和税收，企业投入与生产效益不成比例，以2016、2017年为例，规模以上工业企业产值增幅在22-24%，利税增幅却只有12-13%，新建项目对产业提质增效不明显，龙头企业带动产业集群作用不明显。主要原因在金坛制造业处于产业链中低端加工装配环节，新兴产业处于“跟风”“低端”“附属”境地，不少企业以引进外来技术、模仿性集成创新为主，产品附加值较低，核心竞争力不强，原创技术缺乏，企业研发投入少、高质发明专利少。

（五）园区转型再“创业”

园区是现代工业的载体，是产业集聚平台，招商引资正由“土地资源主导”“优惠政策主导”向“投资环境主导”“产业

环境主导”园区软环境建设转向，加快由熟地开发和标准厂房为主成本领先的土地招商模式向品牌、环境打造的科技产业招商模式转变。除华科园外各类园区定位雷同，同质化竞争，产业招商盲目化，单一简单制造加工业，缺乏专业化服务，单一的生产型经济，生活配套服务不足，缺乏人才服务平台、创业培训平台、风险投资平台、公共技术平台、技术交易平台，注重硬环境，软环境跟不上，亟需加快建设由注重规模向注重质量转变，资源配置由粗放式向集约化发展转变。

三、加快由“后发赶超”向“行稳致远”品质升级

（一）解放思想，打造常州新“西大门”

一是树立“金坛强常州更强”理念。金坛西部新城是常州“有机发展圈”，是常州高质量的重要增长极，抓住国家省市战略机遇和新一轮城市空间规划、土地利用规划调整机遇，以新发展理念为指向，充分授权，高起点、高定位、高要求系统谋划新一轮发展的路径举措，切实解决西部新城发展遇到的一系列深层次矛盾和问题，排除一切与高质量发展不相适应的思想观念的束缚，创造新的“金坛机遇”，把发展机遇转化成发展红利。

二是建立高质量发展体制机制。按照高质量要求，建立区域政策体系、指标体系、考核体系，整合各类资源要素，激发发展潜能，激活干部干事创新创业。

三是确立重点倾斜政策项目。优先考虑金坛城镇发展空间、土地利用规划，优先考虑城市、交通基础设施建设，优先考虑科研院所、大学、高等级公共服务等项目进驻，优先考虑科技含量高、投资强度大、税收贡献高、产业关联度强的“三高一强”项目落户。

（二）扶强补短，加快建设新型城市

一是提高集聚高端要素的能级。高标准规划、高水平建设、各类城市基础设施，努力建设数字、智慧、海绵、绿色城市，建设充满活力魅力的新型城区。

二是加快滨湖新城建设。按照“山水城”进行要素供给配置，严格保护优质的生态环境和山水禀赋，开发区打造城市产业高地，各镇园区发展工业集中区，“山水”板块建设现代服务业区，华科园、金科园定位产业新城，以钱资湖为核心的滨湖新城定位宜居新城。拓展城市新空间，全面提升能级、功能、形象、品质。

三是加快“山水”板块开放开发。加快长荡湖沿岸沿路基础设施建设的同时，加快长荡湖旅游度假区的顶层设计和规划，加大现代服务业和旅游项目的招商引资力度，将资源优势真正转化为产业优势，根据茅山旅游度假区开发建设的现状，对照高质量发展要求，来一次“高质量发展巡礼”。

（三）交通强区，建设西部交通枢纽

一是抓抢江苏交通强省战略机遇。高起点规划新一轮交通基础设施建设，以加快建设西部综合交通枢纽为龙头，推进金坛“一纵一横”铁路、“二纵二横”高速公路建设，特别是连锁铁路、宁常第二通道、丹金溧高速规划立项，提升交通等级，加快金坛由“公路时代”迈入“高铁时代”、“地铁时代”，尽早实现金坛人的“高铁梦”。

二是加快对外大通道建设。主要是加密与南京、常州、镇江、杭州等周边城市现代高等级快速通道建设，特别是宁句、常金轻轨、金坛港、通用机场规划建设。

三是加快密植域内交通网络。加快镇到城、镇与镇、镇到高速口、农村“四好”公路建设，加快区域道路的提档升级。

（四）厚植优势，打造特色产业集群

一是加快培育成熟的资本市场。金融是产业的“穴位”，实体经济的血脉，应对防范和化解地方债务风险对园区、产业转型升级带来的压力，亟需加快建立渠道多元、方式多样化的融资体系，扩大信托融资、上市融资、风险投资、基建基金、产业基金、股权私募基金、融资租赁、PPP等方式，降低融资成本，降低融资平台负债率。

二是加快各类园区转型升级。适当提高招商引资门槛和工业用地价格，建立以质量和效益为核心的工业企业资源集约利用综合评价机制，有序退出低端产业，腾退产业用地。园区开展“二次创业”和产业提质升级活动，完善配套，提升园区功能。开发区创建国家级开发区，华科园创建高新技术产业园区，各镇工业园区逐步创建特色产业、品牌、生态园区。

三是持续开展“三新一特”招商。围绕新能源汽车、移动终端、5G 通讯设备三大新兴产业和光伏新能源产业，紧盯上下游特色产业链龙头项目、龙头企业，精准发力，重点摸排与这些产业关联度高的行业领军企业、央企和上市企业。重点招引龙头项目、总部型企业、标杆性企业、领军型企业，龙头项目无论走到哪里，都会形成“生态圈”，带动上下游产业链，加快形成产业集群，吸引相关先进技术、高端人才集聚，提升产业竞争力，培植地标产业集群。

（五）科技支撑，建设产业人才高地

一是加快高端创新要素集聚。“三新一特”产业核心是关键技术，关键技术的核心是人才，加快建立多层次人才体系，加快出台优厚的人才政策吸引高端人才，加快培育一批本土产业精英人才。

二是加快制造业转型升级。瞄准制造业数字化、网络化、智能化的趋势和“四新经济”发展特点，开展智能工厂、车间试点，出台配套政策，加快撬动金坛传统支柱产业转型升级。

三是加快科教产融合发展联合体。建立科技产业基金、扩大科技信贷规模，鼓励激励企业研发投入、搭建产学研平台，加速产学研项目转化落地，提高企业质量效益。

（六）项目至上，营造高质量发展软环境

一是培育引进造就企业家。积极营造企业家成长、企业家精神培育、企业家创造财富的环境，造就一批有思想有情怀有格局的企业家。

二是优化一流营商环境。营商环境是市场主体生存发展的生态系统，是竞争力，更是生产力，对标全球、先发地区的营商水准，持续优化政务、市场、开放、要素、设施、社会法制环境。

三是培植高质量税源经济。不仅重视“顶天立地”的大项目大企业，还要重视“铺天盖地”的“专精特新”型企业、“隐形冠军”型企业、效益型企业、税收型企业、高端装备型企业、环保型企业、科技型企业、成长型企业。

（本课题系中共江苏省委党校立项课题，[2018]1 号 ZX18065。课题组成员：陈建〈执笔〉、朱罗海、倪建国、虞乐、傅小敏）